



Comune di Legnano

Città Metropolitana di Milano

Deliberazione di Consiglio comunale

Numero 48 del 16-12-2025

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026/2027/2028. BILANCIO DI PREVISIONE 2026/2027/2028. APPROVAZIONE.

Nell'anno **duemilaventicinque**, il giorno **sedici** del mese di **Dicembre**, alle ore **20:30** si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica di prima convocazione, presso la sala del Consiglio di Palazzo Malinverni.

All'inizio della trattazione dell'argomento in oggetto, risultano presenti:

Componente	Presente	Assente
DE LEA AURORA	X	
BOGGIANI GIUSEPPINA	X	
PIGNI GIACOMO	X	
BORGIO SARA	X	
TAORMINA UMBERTO		X
SILVESTRI UMBERTO	X	
SAMBATI VALERIA	X	
PENATI ANNA	X	
BRAMBILLA MARIO	X	
BOSETTI SIMONE	X	
PONTANI ANNA	X	
BONFRATE ELIGIO	X	
SASSI ANTONIO	X	

Componente	Presente	Assente
CREPALDI DAVIDE	X	
TOIA CAROLINA	X	
LAFFUSA DANIELA	X	
TOIA FRANCESCO	X	
COLOMBO ROMANO		X
GRILLO GIANLUIGI	X	
COLOMBO FRANCO		X
CARVELLI STEFANO	X	
MUNAFO' LETTERIO	X	
BRUMANA FRANCO	X	
AMADEI FEDERICO		X
RADICE LORENZO – Sindaco	X	
TOTALE	21	4

Risultano collegati da remoto i Consiglieri: De Lea, Boggiani, Penati, Pontani, Toia C., Laffusa, Toia F., Grillo, Munafò, Brumana

Partecipano, senza diritto al voto, gli assessori Sigg.

Componente	Presente	Assente
PAVAN ANNA	X	
FEDELI LORENA	X	
BIANCHI MARCO	X	
BRAGATO GUIDO NICCOLO'		X

Componente	Presente	Assente
MAFFEI ILARIA	X	
BERNA NASCA MONICA	X	
BENETTI LUCA	X	

Presiede l'adunanza il Presidente del Consiglio UMBERTO SILVESTRI

Partecipa il Segretario Generale RICCARDO NOBILE.

Il Presidente del Consiglio comunale pone in discussione la proposta di deliberazione iscritta al punto 24 dell'ordine del giorno della seduta odierna avente ad oggetto:

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026/2027/2028. BILANCIO DI PREVISIONE 2026/2027/2028. APPROVAZIONE

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- l'art. 42, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- gli artt. 162, 172 e 174 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 in materia di principi di bilancio nonché di predisposizione ed approvazione del bilancio di previsione e dei suoi allegati;
- l'art. 11, commi 3 e 5 del D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 in materia di schemi, allegati e nota integrativa al bilancio di previsione;
- il vigente Regolamento di Contabilità, con particolare riferimento agli artt. 5 e 6 relativi all'approvazione del bilancio di previsione;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio comunale 21/12/2020, n. 46, efficace ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le Linee Programmatiche di Mandato;
- la deliberazione del Consiglio comunale 17/12/2024, n. 133, efficace ai sensi di legge, di approvazione del Bilancio di previsione e della nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (DUP) per le annualità 2025/2026/2027 e relativi allegati;
- la deliberazione della Giunta Comunale 30/12/2024, n. 325, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027, comprensivo tra l'altro e a titolo esemplificativo e non esaustivo, del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), del Piano delle Performance, del Piano di gestione professionale del rischio da corruzione e del Piano generale della Trasparenza;
- la deliberazione Consiglio comunale 23/05/2024, n. 66, efficace ai sensi di legge, ad oggetto "*Approvazione del rendiconto della gestione 2024*";
- la deliberazione della Giunta comunale 11/11/2025, n. 248, efficace ai sensi di legge, a oggetto "*Verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie da cedere in proprietà o in diritto di superficie per l'anno 2026*";
- la deliberazione della Giunta comunale 21/10/2025, n. 223, efficace ai sensi di legge, a oggetto "*Destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni previste dal codice della strada anno 2026, ai sensi degli artt. 208-142 del D. Lgs. 30/04/1992, n. 285*";
- la deliberazione della Giunta comunale 14/11/2025, n. 260, efficace ai sensi di legge, a oggetto "*Individuazione dei costi e delle tariffe dei servizi a domanda individuale. definizione della misura percentuale di finanziamento assicurato da tariffe a carico degli utenti e contribuzioni diverse per gli anni 2026 2027 2028*";
- la deliberazione della Giunta comunale 14/11/2025, n. 261, efficace ai sensi di legge, a oggetto "*Determinazione tariffe ed aliquote altri servizi comunali. anno 2026*";
- la deliberazione della Giunta comunale 11/11/2025, n. 252, efficace ai sensi di legge, a oggetto "*Adozione del programma triennale e dell'elenco annuale dei lavori pubblici relativi al triennio 2026/2027/2028*";
- la deliberazione della Giunta comunale 11/11/2025, n. 253, efficace ai sensi di legge, a oggetto "*Adozione del programma triennale delle esigenze pubbliche idonee ad essere*

soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato 2026/2028”;

- la deliberazione della Giunta comunale 11/11/2025, n. 250, efficace ai sensi di legge, a oggetto “*Approvazione tariffe del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione, esposizione pubblicitaria, del canone mercatale e dei diritti sulle pubbliche affissioni anno 2026. legge 160/2019*”;
- la Giunta comunale 18/11/2025, n. 263, efficace ai sensi di legge, a oggetto “*Documento Unico di Programmazione 2026/2027/2028. Proposta di Bilancio di Previsione 2026/2027/2028. Approvazione. Presentazione e sottoposizione al Consiglio comunale*” sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione 2026/2027/2028 e la proposta di Bilancio di previsione 2026/2027/2028 da presentare e sottoporre al Consiglio comunale;
- la deliberazione di Consiglio comunale del 16/12/2025, n. 47 a oggetto “*Approvazione delle aliquote e detrazioni dell'imposta municipale propria - IMU - per l'anno d'imposta 2026*”;
- la deliberazione di Consiglio comunale del 16/12/2025, n. 46 a oggetto “*Addizionale comunale all'IRPEF per l'anno d'imposta 2026 – conferma aliquote per scaglioni di reddito e soglia di esenzione*”;

Premesso che:

- in applicazione dell'art. 174 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 la Giunta comunale approva e presenta al Consiglio lo schema di bilancio di previsione e il documento unico di programmazione aggiornato, unitamente agli allegati, propedeuticamente alla loro sottoposizione al Consiglio comunale per la loro definitiva approvazione;
- il Dirigente del Settore 2 – Economico Finanziario ha predisposto il bilancio tecnico ai sensi di legge e del DM 25/07/2023, base di partenza per l'analisi finanziaria, economica e tecnica ai fini della successiva predisposizione dello schema di bilancio di previsione e di DUP per gli esercizi finanziari 2026/2027/2028;
- con deliberazione della Giunta comunale 18/11/2025, n. 263, efficace ai sensi di legge, a oggetto “*Documento Unico di Programmazione 2026/2027/2028. Proposta di Bilancio di Previsione 2026/2027/2028. Approvazione. Presentazione e sottoposizione al Consiglio comunale*” sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione 2026/2027/2028 e la proposta di Bilancio di previsione 2026/2027/2028 da presentare e sottoporre al Consiglio comunale;

Considerato che:

- gli allegati parte integrante del presente atto contengono gli elementi informativi previsti dalle norme come di seguito riepilogati, ai sensi dell'art. 172 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267:
 - a) l'elenco degli indirizzi *internet* di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo “*amministrazione pubblica*” di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23/06/2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti *internet* indicati nell'elenco; *Gli indirizzi internet in parola sono contenuti nell'allegato A) Documento Unico di Programmazione 2026/2027/2028 e allegato C) Nota integrativa;*
 - b) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio di previsione, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18/04/1962, n. 167, 22/10/1971, n. 865 e 05/08/1978, n. 457, che potranno essere

ceduti in proprietà o in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;

c) le deliberazioni a supporto dello schema di Bilancio di previsione e, una volta approvato, del Bilancio di previsione 2026/2027/2028, specificatamente indicati dall'art. 172 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

d) la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

La tabella è contenuta nell'allegato B) Bilancio di previsione 2026/2027/2028; • inoltre, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 23/06/2011, n. 118:

a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;

b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
I prospetti di cui sopra sono contenuti nell'allegato B) Bilancio di previsione 2025/2027/2028;

g) la nota integrativa (*allegato C*);

h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

- gli allegati previsionali tengono conto e sono predisposti in modo tale da rispettare le vigenti disposizioni normative in materia di limitazioni di spesa per le quali, in particolare, si osserva che le previsioni di bilancio rispettano nel triennio i limiti quantitativi riferiti alle spese di personale e a spese specifiche per le quali gli stanziamenti previsti nei singoli specifici capitoli sono determinati in misura pari o inferiore al limite di legge;
- il fondo di riserva previsto è quantificato nel bilancio proposto in quota compresa nei limiti di legge di cui all'art. 166 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 (minimo 0,30 % e massimo 2% delle spese correnti);
- il fondo di riserva di cassa previsto è quantificato nel bilancio proposto nei limiti di legge di cui all'art. 166 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 (minimo 0,2 per cento delle spese finali);
- nel corso del triennio 2026/2027/2028 non si prevede il ricorso ad anticipazioni di tesoreria e che in apposito prospetto contenuto nel DUP viene data dimostrazione delle compatibilità generali di indebitamento a breve termine (art. 220 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267);
- il Comune di Legnano non risulta in situazione strutturalmente deficitaria, disequilibrio finanziario o dissesto ai sensi degli artt. 242 e segg. del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e non si applicano quindi gli specifici limiti alle procedure previsionali di bilancio;
- il Comune di Legnano non ha in corso prodotti finanziari derivati e non è di conseguenza tenuto alla redazione del prospetto di riepilogo di cui all'art. 3, comma 8 della legge 22/12/2008, n. 203 (peraltro attualmente da indicare nella Nota integrativa al bilancio);
- le entrate dell'Ente sono iscritte nella proposta di bilancio al lordo delle spese connesse alla riscossione ai sensi dell'art. 162 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- le entrate da titoli abilitativi edilizi previste in € 3.000.000,00 nel 2026, 2027 e 2028 sono destinate a spese correnti per € 1.218.939,75 nel 2026, mentre nel 2027 e 2028 sono interamente destinate a spese di investimento. Tra le spese di investimento finanziate da entrate da titoli abilitativi edilizi si evidenziano quelle per abbattimento di barriere architettoniche e localizzative per € 300.000,00 nel 2026, 2027 e 2028, in applicazione

- dell'art. 15 della L.R. 20/02/1989, n. 6 e quelle per interventi a favore delle aree di culto per € 110.000,00 nel 2026, 2027 e 2028 ai sensi dell'art. 73 della L.R. 11/03/2005, n.12;
- le entrate per sanzioni amministrative pecuniarie che derivano da violazioni del Codice della Strada (D.Lgs. 30/04/1992, n. 285) sono destinate alle finalità indicate dalla medesima norma per le quote previste (artt. 142 e 208) come da specifica deliberazione di Giunta comunale 21/10/2025 n. 223;
 - le risultanze dei quadri di riepilogo contenuti nella proposta di bilancio di previsione allegato dimostrano l'equilibrio di bilancio di cui agli artt. 162 e segg. del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
 - a far data dall'01/01/2025 ad oggi risulta costantemente rispettato, ex art 41 D.L. 24/04/2014, n. 66 convertito nella legge 23/06/2014, n. 89, il tempo medio dei pagamenti entro il limite di 30 gg.;
 - il DUP (allegato A) ricomprende:
 - a) il prospetto di verifica dei vincoli di finanza pubblica (calcolato in base alla normativa vigente di cui all'art. 1, comma 819 e segg. della legge 30/12/2018, n. 145);
 - b) il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari (art. 58 D.L. 25/06/2008, n. 112 convertito nella legge 06/06/2008, n. 133)
 - c) il Piano delle acquisizioni immobiliari (opere a scomputo ed extrascomputo da convenzioni urbanistiche);
 - d) gli obiettivi delle società partecipate (art. 147-quater D.Lgs. 18/08/200 n. 267);
 - e) gli indirizzi sulla programmazione del fabbisogno del personale predisposto ai sensi del D.M. 17/03/2020 nonché della Circolare ministeriale 08/06/2020, in quanto la programmazione de qua sarà da approvare nell'ambito del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) introdotto nell'ordinamento dall'articolo 6 del decreto legge n. 80/2021 in quanto sottosezione del medesimo;
 - f) il Piano delle Opere Pubbliche 2026/2027/2028, nonché l'elenco annuale 2025;
 - g) il Programma triennale degli acquisti 2026/2027/2028;
 - h) il Programma triennale delle esigenze pubbliche idonee ad essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato 2026/2027/2028;
 - i) il Piano degli indicatori e risultati attesi per il triennio 2026/2027/2028;
 - in relazione alle tariffe TARI, l'articolo 43, comma 11 del D.L. 17.05.2022, n. 50, convertito nella legge 15/07/2022, n. 191 ha stabilito che il termine per l'approvazione delle relative delibere tariffarie, dei regolamenti e dei Piano Economico Finanziario dei Rifiuti è fissato al 30 aprile o in coincidenza con il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione, se successivo, in conseguenza le previsioni relative al tributo in argomento sono state mantenute invariate. L'eventuale aggiornamento potrà intervenire entro il termine indicato, come peraltro previsto dalla normativa citata (*"In caso di approvazione o di modifica dei provvedimenti relativi alla TARI o alla tariffa corrispettiva in data successiva all'approvazione del proprio bilancio di previsione, il comune provvede ad effettuare le conseguenti modifiche in occasione della prima variazione utile"*);
 - l'Amministrazione comunale e i suoi uffici, assunta come base di partenza le risultanze del bilancio tecnico, hanno intrapreso un'intensa azione di analisi delle singole voci di spesa con particolare riferimento alle spese per servizi e beni di consumo nonché ulteriori valutazioni sulle previsioni di entrata, in particolare in ragione del rinvio dal 2025 agli anni successivi della programmata attività di accertamento in ambito tributario e del canone unico patrimoniale, nonché hanno convenuto di destinare nell'esercizio 2026 il 40,63% dei proventi da titoli abilitativi edilizi a specifiche voci di spesa corrente ai sensi della Legge 11 dicembre 2016, n. 232, ove il tutto ciò ha consentito di recepire gran parte delle osservazioni presentate dai settori comunali garantendo al contempo il pareggio di bilancio sul triennio di riferimento;

Ritenuto:

- di approvare i seguenti allegati, quali parte integrante del presente atto:
 - A) Documento unico di programmazione - DUP 2026/2027/2028;
 - B) Bilancio di previsione 2026/2027/2028;
 - C) Nota integrativa al bilancio di previsione 2026/2027/2028;
- di approvare i prospetti e la documentazione integrativa previsti dalle norme, come più sopra riepilogati e contenuti nei fascicoli degli allegati integranti di cui sopra;

Acquisiti sulla proposta di deliberazione i prescritti pareri di regolarità tecnica e tecnico-contabile previsti dall'art. 49, comma 1 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 espressi dal:

- ✓ Segretario Generale per la parte della programmazione contenuta nel DUP;
- ✓ Dirigente del Settore 2 – Economico - Finanziario per il bilancio di previsione e la regolarità tecnica e contabile;

Acquisito, altresì, sulla proposta di deliberazione il parere di legittimità del Segretario Generale ai sensi dell'art. 8, comma 2, lett. f) del vigente Regolamento per la disciplina degli Uffici e dei servizi del Comune di Legnano;

Acquisito, inoltre, sulla proposta di deliberazione il parere del Collegio dei revisori dei conti ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) n. 2) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

Visto il parere espresso dalla competente Commissione 5 “Sostenibilità” nella seduta del 4 dicembre 2025;

Dato atto che è stato presentato un emendamento tecnico dall'organo esecutivo (Deliberazione GC n. 299 del 10 dicembre 2025), sul quale i Dirigenti competenti hanno espresso parere tecnico e contabile favorevole e il Segretario generale ha espresso parere di legittimità, il tutto allegato alla presente;

Acquisito, inoltre, sul suddetto emendamento il parere del Collegio dei revisori dei conti allegato alla presente;

Dato altresì atto che il suddetto emendamento tecnico è stato accolto a seguito della votazione, espressa mediante dispositivo elettronico, così come di seguito indicato:

Presenti: n. 21;

Assenti al momento del voto: n. 2 (Toia C., Toia F.);

Con voti:

- favorevoli: n. 14 (Sindaco, De Lea, Boggiani, Pigni, Borgio, Silvestri, Sambati, Penati, Brambilla, Bosetti, Pontani, Bonfrate, Sassi, Crepaldi);
- contrari: n. 5 (Laffusa, Grillo, Carvelli, Munafò, Brumana)

INDI

IL CONSIGLIO COMUNALE

Proceduto alla votazione della deliberazione nel testo come emendato, mediante dispositivo elettronico:

Presenti: n. 21;

Assenti al momento del voto: n. 3 (Toia C., Toia F., Grillo);

Con voti:

- favorevoli: n. 14 (Sindaco, De Lea, Boggiani, Pigni, Borgio, Silvestri, Sambati, Penati, Brambilla, Bosetti, Pontani, Bonfrate, Sassi, Crepaldi);
- contrari: n. 4 (Laffusa, Carvelli, Munafò, Brumana)

DELIBERA

1. **di approvare** gli allegati, quale parte integrante del presente atto:
 - A) Documento unico di programmazione 2026/2027/2028;
 - B) Bilancio di previsione 2026/2027/2028;
 - C) Nota integrativa al bilancio di previsione 2026/2027/2028;
2. **di approvare** i prospetti e documentazione integrativa previsti dalle norme, come più sopra riepilogati e contenuti nei fascicoli degli allegati integranti di cui sopra;

INDI

Con distinta e separata votazione, mediante dispositivo elettronico:

Presenti: n. 21;

Assenti al momento del voto: n. 3 (Toia C., Toia F., Grillo);

Con voti:

- favorevoli: n. 14 (Sindaco, De Lea, Boggiani, Pigni, Borgio, Silvestri, Sambati, Penati, Brambilla, Bosetti, Pontani, Bonfrate, Sassi, Crepaldi);
- contrari: n. 4 (Laffusa, Carvelli, Munafò, Brumana)

il Consiglio Comunale dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ravvisata l'urgenza di provvedere in merito ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, per assicurare la continuità della regolare attività dell'ente nonché l'approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione riferito agli esercizi 2026/2027/2028 entro il 31/12/2025

Allegati:

- A. Documento unico di programmazione 2026/2027/2028;
- B. Bilancio di previsione 2026/2027/2028;
- C. Nota integrativa al bilancio di previsione 2026/2027/2028;
- D. Parere del Collegio dei revisori dei conti ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) n. 2) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, sul Bilancio di previsione;
- E. Parere del Collegio dei revisori dei conti ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b) n. 2) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, sul DUP;
- F. Deliberazione GC n. 299 del 10/12/2025 (Emendamento tecnico al Documento unico di programmazione 2026/2027/2028 e alla proposta di Bilancio di previsione 2026/2027/2028. Approvazione presentazione e sottoposizione al Consiglio comunale) e relativi pareri tecnico, contabile, legittimità;
- G. Parere del Collegio dei revisori sull'emendamento tecnico;

Presentazione e discussione analiticamente riportate da processo verbale di discussione;

FS/GM/RN.Segr

Il Presidente
UMBERTO SILVESTRI

Il Segretario Generale
RICCARDO NOBILE